

УДК: 343.8

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЛИЦИИ И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ ТЕРРОРИЗМА

Багнычев Максим Юрьевич,

старший преподаватель кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности, Псковский филиал Академии ФСИН России. Россия, г. Псков.

E-mail: 201548@mail.ru

ORCID 0000-0002-7604-5120

Аннотация. В настоящей действительности взаимодействие полиции и уголовно-исполнительной системы играет важную роль в предотвращении терроризма. Полиция в настоящее время проводит профилактические мероприятия, имеет возможность своевременно получать информацию о террористических угрозах, работает над обеспечением защиты уязвимых объектов в административном участке. Профилактическую работу необходимо проводить во взаимодействии с уголовно-исполнительной системой, получении комплексной информации об освободившихся осужденных. Принятие требует соответствующих мер в целях профилактики терроризма и экстремизма.

Ключевые слова: уголовно-исполнительные инспекции, участковый уполномоченный ОВД, профилактическая работа, противодействие терроризму, взаимодействие.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3 «О полиции» на полицию возлагается обязанность участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан. Данная деятельность предполагает работу во взаимодействии с другими государственными и коммерческими учреждениями. Взаимодействие основывается в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Профилактическую работу по терроризму в пределах компетенции осуществляет участковый уполномоченный полиции. Данная работа предполагает предупреждение, выявление, устранение причин и условий совершения террористических актов. Именно на участкового уполномоченного полиции в большей степени возлагаются обязанности выявлять потенциальных террористов, живущих или действующих в административном участке, знать уязвимые объекты и координировать первые меры реагирования на террористические акты.

Организация несения службы участковым уполномоченным полиции в профилактике терроризма должна включать в себя:

- 1) Проведение профилактического обхода административного участка;
- 2) Осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений;
- 3) Проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете.

Рассмотрим по какой причине необходимо сосредоточить служебную деятельность именно на данных условиях несения службы.

Во-первых, проведение профилактического обхода позволяет установить дружественные контакты с жильцами данного административного участка.

Во-вторых, получение от жильцов информации о подозрительных лицах, характеристики лиц, состоящих на профилактическом учете, получение информации о подозрительных предметах и автомобилях.

В-третьих, точечное предотвращение террористической опасности на административном участке.

Участковому уполномоченному необходимо проводить разъяснительные работы с жильцами административного участка о необходимости фиксирования подозрительных граждан, так, для примера, в апреле 2018 году в г. Ставрополе террорист ИГИЛ вразвалочку прохаживается по центру города. Темная ветровка, потертые джинсы, черная бейсболка, заросшее щетиной лицо. Местные жители обратили внимание на подозрительного гражданина, который пишет на ходу в блокноте. Соответственно, данная информация была проверена, сторонник ИГИЛ планировал атаку на здание краевого правительства и УФСБ.

В Ставрополе боевик снимал небольшую «комнату», при обыске по фактическому месту жительства правоохранители обнаружили: нож-тесак, обрез 16-го калибра с патронами, пакет с поражающими элементами в виде саморезов, рукописный текст с присягой главарю ИГИЛ, запрещенную экстремистскую литературу, схемы расположения и подходов к зданиям краевого правительства и УФСБ России по СК [4].

Полученная информация послужит пресечению террористических преступлений. Особое внимание участковому уполномоченному полиции необходимо уделить информации: о квартирах (жилых домах, комнатах), сдаваемых в аренду, в том числе гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства. Ориентировать соседей на фиксирование данной информации, своевременно информировать его о подозрительных гражданах и предметах.

Борьба с терроризмом должна быть вплетена в повседневную работу каждого участкового уполномоченного полиции. Деятельность участкового уполномоченного полиции должна быть взаимосвязана как с другими отделами полиции, так и с отдельными правоохранительными органами.

Давыдов М. В. указывает, что деятельность участкового уполномоченного полиции должна быть направлена, прежде всего, на недопущение противоправных действий со стороны проживающего населения его административного участка. И как мы видим, прежде всего, со стороны лиц, ранее привлекавшихся к административной или уголовной ответственности [2, с. 39]. В соответствии с тем, что противоправные действия совершают на административном участке лица, ранее привлекаемые к уголовной ответственности, а это лица, состоящие на учете УИИ, или освободившиеся из исправительных учреждений осужденные. Поэтому необходимо сосредоточить взаимодействие двух ведомств на совместных планах работы.

Во взаимодействии с Федеральной службой исполнения наказаний, участковому уполномоченному полиции необходимо владение информацией об освободившихся лицах с исправительных колоний, лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

Взаимодействия двух ведомств в работе с лицами, отбывающими наказание без изоляции от общества, регламентировано приказом Минюста России № 190, МВД России № 912 от 04.10.2012 (ред. от 20.01.2017) «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений».

В соответствии с данным приказом подготавливают план взаимодействия УИИ и ОВД. На основании данного плана УИИ проводят проверки по месту жительства совместно с участковым. В ходе проверки обращается особое внимание на сообщения от соседей о подозрительных личностях, которые приходят в гости к осужденному, состоящему на учете в УИИ. Данная работа будет способствовать быстрому реагированию в случае получения информации об участии в экстремистских и террористических организациях.

В мае 2020 года в исправительном учреждении Ставропольского края заключенный Ахмед Мусалаев добровольно вступил прямо в колонии в «Исламское государство». За два месяца он уговорил присоединиться к ИГ и осужденных Ахмеда Токаева, Саида Мажаева и Гасана Магомедова. Они вчетвером создали в колонии ячейку ИГ. Мусалаев ею руководил и докладывал об успехах куратору, находившемуся в Сирии, остальные трое вербовали в ИГ других заключенных и собирали деньги на нужды ячейки [5].

В связи с данными обстоятельствами необходимо понимание о том, кто из осужденных контактировал с вербовщиками в исправительной колонии, и кто освобожден из этой колонии. Необходимо сосредоточить внимание на дальнейшем контроле освободившихся из данного исправительного учреждения. Участковому уполномоченному полиции сфокусировать профилактическую работу в отношении освободившихся лиц. В целях профилактики запросить необходимую информацию с исправительного учреждения.

Поэтому участковому уполномоченному необходимо обратить внимание в повседневной служебной деятельности на следующей работе:

- 1) получение информации о возможной террористической деятельности;
- 2) обеспечение защиты уязвимых объектов обеспечения жизнедеятельности, мест хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, проведение профилактической работы с охраной данного предприятия;
- 3) быть готовыми отреагировать в случае нападения, оказания медицинской помощи пострадавшим.

Сотрудникам ФСИН России необходимо предоставлять сведения о лицах, освободившихся с исправительных колоний, данные сведения необходимо направлять непосредственному начальнику участковых уполномоченных полиции. Сотрудникам уголовно-исполнительных инспекций – сконцентрировать внимание на поведении лиц, состоящих на учете, мониторинг их социальных сетей, установления круга общения осужденных. Проведение с осужденными профилактической работы в рамках толерантности, терпимости к другим национальностям. Одним из направлений ранней профилактики экстремизма и терроризма является формирование установок толерантного сознания в Российском обществе [3, с. 28]. Проведение разъяснительных работ по терроризму и экстремизму с привлечением священнослужителей. В случае установления факта распространения идеологии экстремизма и терроризма передавать соответствующие материалы в компетентные органы. Асадов В. В. отмечает, что преступность среди лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, представляет собой серьезную проблему для общества в целом. Совершение осужденными, состоящими на учете УИИ, преступлений свидетельствует о пробелах и проблемах в сфере исполнения уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества [1, с. 93]. В связи данными обстоятельствами необходимо сосредоточить профилактические мероприятия и взаимодействие двух служб разных ведомств – УИИ и участковых уполномоченных в предупреждении и профилактике повторных преступлений лиц, состоящих на учете в УИИ.

Список литературы

1. Асадов В. В. Пути повышения эффективности исполнения наказаний без изоляции от общества / В. В. Асадов // III международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: (к 20-летию вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации): Сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции, Рязань, 21–23 ноября 2017 года / Академия ФСИН России. – Рязань: Академия ФСИН России, 2017. – С. 92–99. – EDN YQHQZX.

2. Давыдов М. В. Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции как основное направление по укреплению правопорядка на своем административном участке / М. В. Давыдов // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. – 2019. – № 4 (81). – С. 38–41. – EDN NONENC.

3. Загайнов В. В. Противодействие экстремизму и терроризму, сформированных на почве национальной и религиозной вражды / В. В. Загайнов, Е. А. Ширяева // Современность в творчестве вузовской молодежи: Материалы научно-практической конференции молодых учёных, Иркутск, 27–28 марта 2014 года / Восточно-Сибирский институт МВД России; Редакционная коллегия: Капустюк П. А., Позанова И. А., Федоров А. В., Старичков М. В., Шеков А. А. Стерхов П. А., Загорьян С. Г., Загайнов В. В., Буторова А. В. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2014. – С. 27–30. – EDN UNZIGN.

4. Кто под крышей дома твоего? В Ставрополе террористы снимали жилье внаем, а хозяева квартир этого не знали. – Режим доступа: <https://www.stav.kp.ru/daily/26823/3860984> (дата обращения: 20.09.2022).

5. Четверо заключенных получили новые долгие сроки за вступление в ИГ <https://www.interfax.ru/russia/820707> (дата обращения: 20.09.2022).